



La contribution de l'Infrastructure Qualité au développement rural et à la promotion de chaînes de valeur agricoles

Introduction

Dans le contexte du focus de politique de développement «Développement rural», cette prise de position illustre la contribution de l'Infrastructure Qualité (IQ) et soumet des propositions de recours plus intensif à l'IQ pour le développement rural. Ces propositions se fondent sur la longue expérience du Physikalisch-Technische Bundesanstalt (PTB) dans le domaine de la promotion de l'IQ et de ses impacts sur l'économie et la société dans les pays en transition et les pays en développement. En tant qu'organisme d'exécution de la coopération allemande au développement (CD), le PTB s'axe sur des prescriptions énoncées par le Ministère Fédéral

allemand de la coopération économique et du développement (*Bundesministerium für Wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung – BMZ*). Le concept sectoriel «Infrastructure Qualité, évaluation de la conformité – métrologie, normes, essais (MNEQ, 2004)» établit les fondements de la promotion de l'Infrastructure Qualité. La promotion de l'IQ est importante dans le contexte du développement économique durable, du commerce et du programme Aid for Trade; en outre, elle participe à la mise en place d'une économie de marché sociale et écologique.

La contribution de l'Infrastructure Qualité au développement rural et à la promotion de chaînes de valeur agricoles est axée sur les objectifs suivants:

- Améliorer l'assurance qualité dans la production, la transformation et la distribution de produits alimentaires contribue à améliorer le facteur santé et la disponibilité des produits alimentaires et, par là-même, contribue donc à la sécurité alimentaire.
- La promotion de la qualité dans le cadre de la production agricole, ainsi que dans les domaines se situant en amont et en aval de celle-ci, permet d'augmenter la valeur ajoutée et de garantir l'emploi.
- Des capacités analytiques compétentes et fiables sur place (dans les régions rurales) permettent d'assurer la protection de la santé des populations et la protection de l'environnement dans leurs espaces de vie.
- La conformité à des directives et normes nationales et internationales renforce la compétitivité et procure des conditions favorables à une modernisation de l'État, à la transparence du marché et à une utilisation durable des ressources naturelles.

2. Champs d'action

Les champs d'action sélectionnés décrits ici, ainsi que les propositions d'action pour la coopération au développement bilatérale, sont axés sur les champs d'action de l'initiative spéciale «Un monde sans faim» (SEWOH). La promotion de l'IQ doit être interprétée comme un élément de la coopération internationale qui déploie son impact dans le cadre des champs d'action de l'initiative spéciale et des mesures de développement rural. L'objectif est d'assurer l'efficacité ainsi que la durabilité des mesures de politique de développement (comme par exemple la promotion de centres d'innovation et de chaînes de valeur ou encore la mise à disposition d'aliments sains), en particulier par le biais de services IQ fiables et accessibles au niveau local.

Les propositions d'action sont principalement axées sur les champs d'action n° 3 et n° 4 de l'initiative spéciale (3 : Promouvoir les innovations dans le domaine agricole et 4 : Encourager une évolution structurelle qui soit acceptable du point de vue écologique et social). Ces prestations IQ ayant un caractère transversal, elles peuvent tout aussi bien s'avérer importantes pour d'autres domaines.

2.1. Promotion des innovations dans le domaine agricole

- **En permettant l'accès à des prestations de certification et d'analyses fiables au niveau local**

Les innovations et la recherche dans le secteur agricole nécessitent des ressources non négligeables dans le domaine des analyses de laboratoire. Certaines de ces capacités peuvent être mises à disposition de manière centrale tout en

respectant les bases de partage du travail (par exemple en ayant recours à des laboratoires situés dans de grandes agglomérations lorsqu'il s'agit de traiter de thèmes de recherche complexes ou que des équipements spécifiques sont nécessaires). Il est toutefois également important que les régions rurales disposent d'une infrastructure locale de laboratoires d'analyses fiable et compétente dont la taille soit adaptée aux besoins. Ces laboratoires d'analyses permettent d'ancrer la recherche et le développement dans les régions rurales à l'aide de compétences personnelles et d'approches IQ intégrées. Là où des laboratoires existent déjà, il conviendra de les consolider et d'en développer les compétences techniques ainsi que les performances.

Ainsi, les résultats obtenus directement (par exemple des analyses de sol, d'eau ou de composants) peuvent être utilisés lors de prises de décisions, par exemple quant aux cultures ou à l'emploi de certains dispositifs et intrants. En outre, les essais représentant la base de certifications pour certains produits (et par là-même l'accès au marché correspondant) sont mis en exergue car seuls les produits répondant aux exigences du marché ciblé peuvent être considérés comme une innovation ayant porté ses fruits.

- **En exploitant la normalisation et la certification pour l'utilisation et la diffusion de nouvelles technologies et de nouveaux systèmes de production**

Lors de la mise en place et de l'utilisation de nouvelles technologies et de nouveaux systèmes de production, les normes et lignes directrices (*guidelines*) peuvent contribuer au transfert des savoir-faire ainsi qu'à augmenter la portée des mesures. Par exemple, il conviendrait de débattre avec tous les intéressés de la puissance techniquement justifiée d'une pompe d'irrigation entraînée par énergie éolienne et de rédiger les exigences fixées sous forme de norme ou de ligne directrice. Les exigences devront tenir compte des particularités liées aux milieux ruraux (niveau d'éducation, éventuellement analphabétisme, situation géographique) ainsi que des



meilleures pratiques agricoles. Les fournisseurs dans le secteur des nouvelles technologies aussi bien que les usagers peuvent alors se repérer à l'aide de ce document dans la situation donnée. La conformité des produits aux normes peut être attestée grâce à une certification, ce qui confère une confiance accrue dans la déclaration de conformité. Autres exemples de la pertinence de la normalisation pour les innovations et la diffusion de nouvelles technologies dans les milieux ruraux: éclairage photovoltaïque, perfectionnement des données analytiques pour la planification des cultures et pour le suivi des écosystèmes.

Propositions d'action:

- Mise en place et consolidation des compétences des laboratoires d'analyses dans les centres de recherche agricole et d'innovation dans certains pays.
- Mesures pilotes destinées à développer des concepts pour la diffusion de technologies et systèmes de production dans les milieux ruraux à l'aide de normes et de lignes directrices.

2.2. Garantie de la qualité de l'eau potable dans les milieux ruraux

– Grâce à la normalisation et à l'accès à des prestations analytiques fiables sur place



Afin que le soutien apporté par les programmes de promotion du secteur de l'eau potable dans les milieux ruraux atteigne ses objectifs, des procédés analytiques permettant de caractériser les exigences spécifiques en matière de pureté et une quantité suffisante d'eau potable sont nécessaires. Des normes peuvent être élaborées pour définir les exigences spécifiques. Une partie des analyses d'eau potable peut être effectuée par des laboratoires externes (dans les grandes agglomérations), mais il est obligatoire de couvrir une partie des besoins de manière décentralisée. Il est indiqué d'optimiser l'infrastructure de laboratoires (par exemple dans les centres de recherche et d'innovation) existante et de rendre ces derniers plus polyvalents. Les laboratoires chargés des analyses d'eau peuvent être sollicités pour des analyses relevant aussi bien des eaux usées ou de l'irrigation que pour des essais de produits ou des analyses d'eau potable. Les opérateurs de systèmes de gestion des eaux en milieux ruraux

doivent, indépendamment de leur taille, mettre sur pied les réseaux nécessaires ou bien avoir recours aux réseaux existants afin de pouvoir couvrir les besoins divers et variés en matière de données d'analyses.

Propositions d'action:

- Élaborer et/ou adapter des normes; mettre en place et garantir les compétences en matière d'analyses pour une analyse de qualité fiable de l'eau en milieux ruraux.
- Mettre en place des réseaux entre les dispositifs d'assurance qualité (IQ) et les opérateurs des réseaux de gestion des eaux.

2.3. Emploi raisonné et durable d'engrais et pesticides

– Grâce à l'accès à des analyses de laboratoires abordables et compétentes au niveau local

Les ressources (engrais, pesticides, additifs) utilisés dans le cadre de la production, de la transformation et de la commercialisation d'aliments (pour l'alimentation humaine ou animale) ont un impact sur la sécurité au travail, la sécurité des denrées alimentaires et la pollution. Les nutriments contenus dans les sols et les plantes, les résidus ou la pollution des produits et des écosystèmes ainsi que les taux sanguins des employés sont déterminés à l'aide d'analyses de laboratoires. Ces données permettront d'éviter les abus lors de l'utilisation de substances problématiques et de limiter leurs effets néfastes; d'autre part, elles permettront d'optimiser l'emploi de substances améliorant la production. Ici aussi, une IQ intégrée et positionnée au niveau local peut soutenir la production agricole afin de répondre aux exigences en matière de protection de la santé, de protection des consommateurs, de protection de l'environnement et – dernier point mais non des moindres – aux exigences des marchés internationaux, conformément aux certificats de conformité reconnus.

Afin de mettre en place et de maintenir les systèmes de contrôle reconnus, des compétences prouvées en matière d'inspection et de certification sont essentielles.

Propositions d'action:

- Établir des compétences internationalement reconnues dans les domaines de la métrologie et des essais au niveau de tous les instituts spécialisés participants, que ce soient des instituts de l'Infrastructure Qualité (métrologie, essais, évaluation de la conformité) ou des institutions spécialisées dédiant leurs travaux à des thèmes pertinents ayant trait à l'agriculture et aux milieux ruraux.
- Soutenir les institutions spécialisées du secteur agricole lors de la formation de réseaux et du recours à l'Infrastructure Qualité nationale pour mettre en place et consolider les systèmes de contrôle de la sécurité au travail, de la sécurité des aliments et de la protection de l'environnement dans les milieux ruraux.



2.4. Promotion de chaînes de valeur agricoles et de la sécurité des aliments

– Par le biais de l'assurance qualité dans les processus de production et les produits finis

Augmenter et garantir la qualité des chaînes de valeur agricoles

- Ceci permet d'améliorer la transformation et les débouchés commerciaux des produits agricoles;
- de garantir la sécurité alimentaire de la production agricole;
- de réduire les pertes post-récolte et d'augmenter la productivité des chaînes de valeur locales, ainsi que
- de contribuer ainsi à rendre les producteurs participants plus forts.

Si les prestations IQ telles que la normalisation, les essais de laboratoires et la certification sont de plus en plus mises à disposition au niveau local, elles seront de plus en plus sollicitées pour la production agricole ainsi que dans les domaines situés en amont et en aval de celle-ci. Ceci permet, selon les exigences s'appliquant aux différentes parties de la chaîne de valeur en question, de mieux prendre en compte les aspects de qualité et aura finalement pour conséquence une productivité plus élevée et une meilleure disponibilité des produits agricoles. La mise en place de compétences IQ spécialisées au niveau local favorise la compréhension et la médiation entre les exigences des marchés cibles et les potentiels de production des milieux ruraux. Tout ceci augmente la compétitivité ainsi que les opportunités de création de valeur ajoutée, garantit l'emploi, et le paysage des entreprises se voit stimulé grâce à la transparence accrue des marchés.

Proposition d'action:

- Analyser les besoins en matière de qualité de chaînes de valeur sélectionnées (méthode «CALIDENA») pour identifier les besoins en matière de mise en place d'une Infrastructure Qualité qui soit disponible au niveau local et concernant la possibilité de consolider les prestations de cette dernière et de les axer sur les besoins réels.

3. Remarques finales

Dans les milieux ruraux, une offre équilibrée composée de prestations compétentes et reconnues, telles que des essais de laboratoires, des étalonnages et des certifications, représente un défi ambitieux pour les pays en développement. L'acquisition et la maintenance de l'infrastructure technique peuvent se révéler coûteuses; la demande de prestations étant liée aux performances de l'IQ, le fait de disposer de personnel qualifié est essentiel. Si la valorisation des milieux ruraux est liée à la disponibilité de prestations de qualité de la part de laboratoires et organismes de certification, alors il est essentiel que les compétences de ces prestataires soient évaluées par des organismes d'accréditation qui soient eux-mêmes en mesure de proposer ces prestations en milieux ruraux. Dans ce contexte, le fait de décentraliser la disponibilité des prestations IQ, par le partage du travail ainsi qu'en coordonnant les compétences et en les rendant plus polyvalentes, sera une démarche constructive. En outre, le fait que le PTB entretienne depuis de longues années un partenariat avec pratiquement toutes les institutions de l'Infrastructure Qualité du monde contribue à la mise en œuvre efficace des approches de coopération décrites qui serviront de propositions d'action pour la conception des champs d'action.

De manière générale, on devra d'abord passer en revue les ressources disponibles avant de mettre en place une nouvelle infrastructure. Il y a toutefois une condition essentielle à cela: les prestations IQ devront être axées sur les conditions cadres internationales et être intégrées aux structures régionales et internationales correspondantes par le biais de l'homologation.

Un autre aspect des plus importants consiste en ce que les besoins en personnel qualifié représentent une opportunité au niveau des emplois dans les milieux ruraux, ce qui contribue à en augmenter l'attractivité et, par là-même, à y améliorer la qualité de vie. La mise en place de l'Infrastructure Qualité doit donc être considérée comme élément systématique des approches du programme de promotion du développement rural.